

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.04.2023 17:33  
№346750-8; 1.1

26 04 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.
6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации – на 2 л.
7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации – на 2 л.

В.И.Пискарев

М.Г.Деягин

А.Г.Альшевских

А.К.Луговой

**М.В.Бутина**



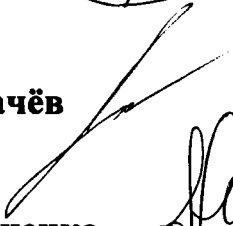
**С.Д.Леонов**



**Е.В.Ревенко**



**А.О.Ткачѳв**



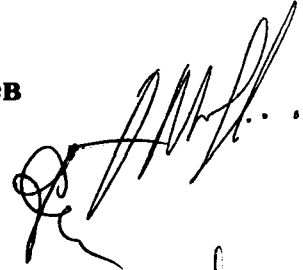
**А.А. Ющенко**



**Я.В.Лантратова**



**О.А.Матвейчев**



**Р.Б.Чемерис**



**А.Л.Шхагошев**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.И.Пискаревым, А.Г.Альшевских  
М.Г.Делягиным, А.К.Луговым,  
М.В.Бутиной, Я.В.Лантратовой,  
С.Д.Леоновым, О.А.Матвейчевым,  
Е.В.Ревенко, Р.Б.Чемерис,  
А.О.Ткачёвым, А.Л.Шагошевым,  
А.А.Ющенко

Проект №  
346750-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2022, № 29, ст. 5227) следующие изменения:

1) абзац первый части первой статьи 284<sup>1</sup> после слов "предусмотренного настоящей статьей," дополнить словами "или статьей 330<sup>3</sup> настоящего Кодекса";

2) дополнить статьей 330<sup>3</sup> следующего содержания:

"Статья 330<sup>3</sup>. **Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций**

1. Участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций лица, привлеченного к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.34<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях два раза в течение одного года, или лица, имеющего судимость за совершение преступления, предусмотренного настоящей статьей, или статьей 284<sup>1</sup> настоящего Кодекса -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до двухсот часов, либо принудительными работами на срок до двух лет

с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

2. Организация деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций -

наказывается обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо принудительными работами на срок до трех лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового.

Примечание. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности по данной статье, если оно добровольно прекратило участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или

международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, и если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления.».

## **Статья 2**

Подпункт "а" пункта 1 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; 2009, № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 27, ст. 3431; 2011, № 1, ст. 16; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4605; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6945; 2014, № 19, ст. 2303, 2310, 2333; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 83, 85;

№ 6, ст. 885; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4391; 2016, № 1, ст. 61;  
№ 14, ст. 1908; № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3868; № 27, ст. 4256, 4257, 4258,  
4262; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; № 52, ст. 7485; 2017, № 15, ст. 2135;  
№ 24, ст. 3489; № 31, ст. 4743, 4752, 4799; № 52, ст. 7935; 2018, № 1, ст. 53,  
85; № 18, ст. 2569, 2584; № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4818; № 53, ст. 8446,  
8456; 2019, № 14, ст. 1459; № 30, ст. 4108, 4111; № 52, ст. 7818; 2020, № 8,  
ст. 919; № 14, ст. 2030; № 15, ст. 2235; № 42, ст. 6515; № 44, ст. 6894;  
2021, № 9, ст. 1472; № 13, ст. 2135; № 27, ст. 5109, 5113)  
после цифры "330<sup>2</sup>" дополнить цифрой "330<sup>3</sup>".

Президент  
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. At the top right is a signature that appears to be 'V. Putin'. Below it is a large, stylized signature. To the left of this large signature is the word 'Министр' (Minister) written in cursive. Below 'Министр' are several other signatures and initials, including one that looks like 'М. М.' and another that looks like 'М. М.'. The signatures are scattered across the lower half of the page.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Согласно пункту 1 статьи 13<sup>2</sup> Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) иностранная некоммерческая неправительственная организация в течение трех месяцев со дня принятия решения о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства уведомляет об этом Минюст России.

Правоспособность филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации на территории Российской Федерации возникает со дня внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций (далее – реестр) сведений о соответствующем структурном подразделении иностранной некоммерческой неправительственной организации (пункт 11 статьи 13.2 Закона № 7-ФЗ).

При выявлении в деятельности структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации нарушения законодательства Российской Федерации, несоответствия его деятельности заявленным в уведомлении целям Минюст России вправе применить меры реагирования, включая исключение из реестра, что лишает возможности иностранной некоммерческой неправительственной организации законно осуществлять свою деятельность на территории Российской Федерации.



Наличие в законодательстве Российской Федерации четкой регламентации процедуры включения сведений о филиалах и представительствах иностранной некоммерческой неправительственной организации в реестр, не исключает осуществление ею деятельности на территории Российской Федерации, как собственными силами, так и с привлечением третьих лиц, в обход действующего законодательства.

Административная ответственность за участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре, предусмотрена проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Законопроектом предусматривается дополнение Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) статьей 330<sup>3</sup>, предусматривающей ответственность лиц за участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное деяние либо имеющих судимость за совершение

преступления, предусмотренного статьей 330<sup>3</sup>, или статьей 284<sup>1</sup> УК РФ.

Учитывая, что состав преступлений, предусмотренных статьей 284<sup>1</sup> и проектируемой статьей 330<sup>3</sup> УК РФ, подразумевает участие в деятельности организаций, которые не вправе осуществлять свою деятельность на территории Российской Федерации, проектируемая статья 330<sup>3</sup> УК РФ в качестве квалифицирующего признака преступления предусматривает наличие судимости за совершение преступления, предусмотренного статьей 284<sup>1</sup> УК РФ.

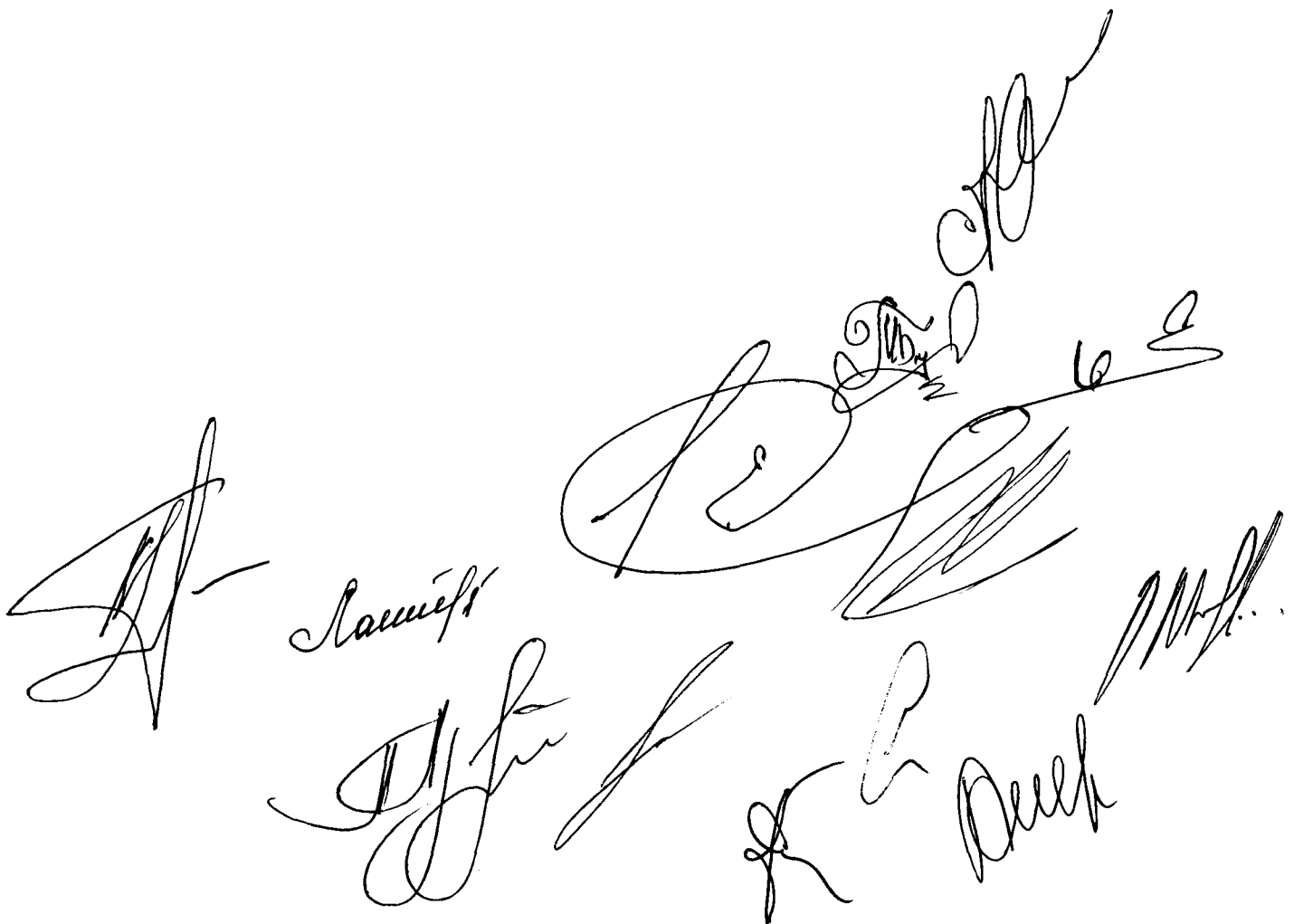
Аналогичные изменения, касающиеся квалифицирующих признаков преступления, предлагается внести в статью 284<sup>1</sup> УК РФ.

Кроме того, законопроект предусматривает ответственность не только за участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре, но и за организацию деятельности такой организации на территории Российской Федерации.

Также законопроектом предусмотрено внесение изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, согласно которому предварительное следствие по уголовным делам, предусмотренным проектируемой статьей 330<sup>3</sup> УК РФ, производится следователями Следственного комитета Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

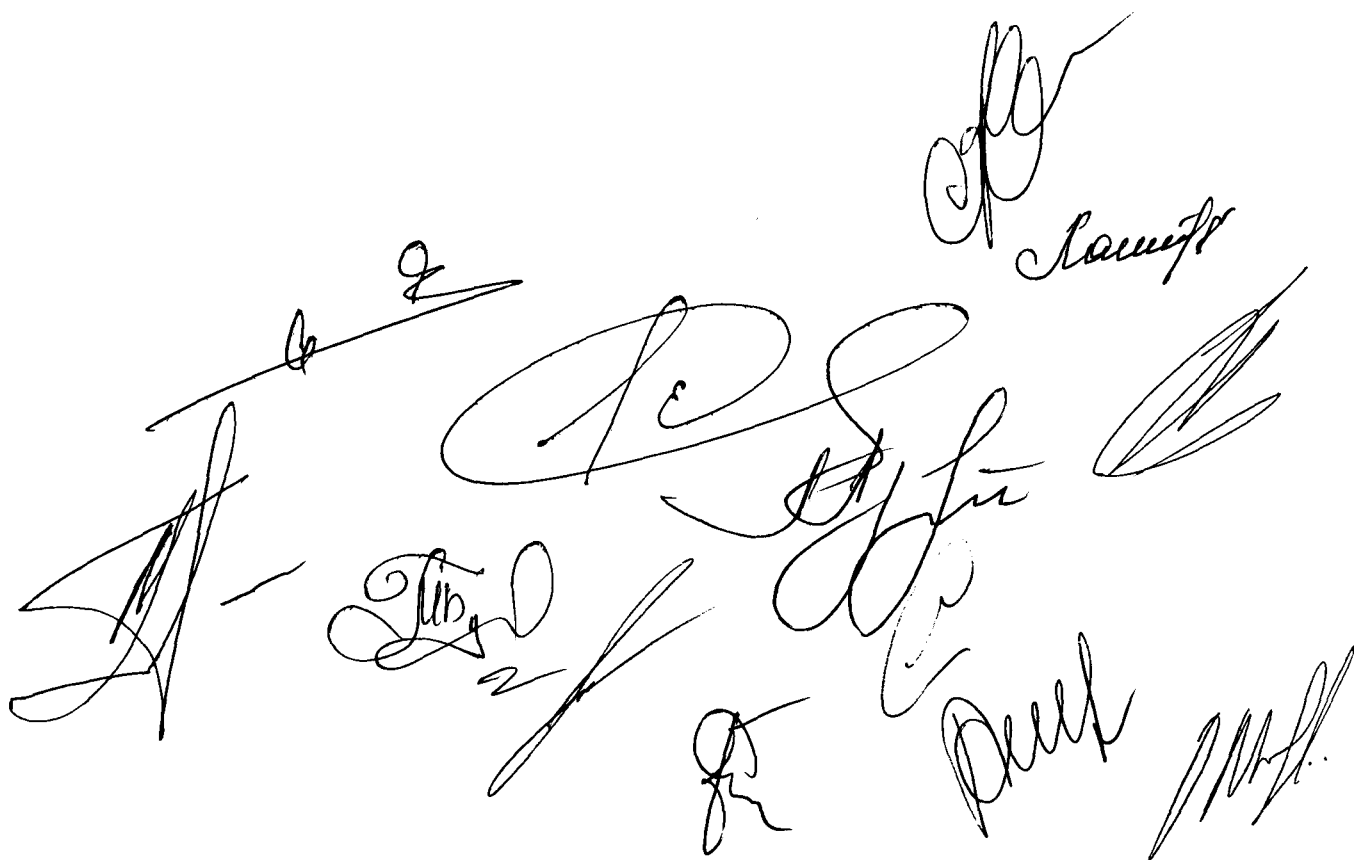
Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации.



The lower half of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, the word "Самое" is written in cursive. Below these, there are several more signatures of varying styles, including one that appears to be "Д. Г. ..." and another that looks like "В. А. ...". There are also some faint, illegible markings and what appears to be a date "6 2" written near the center.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151  
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

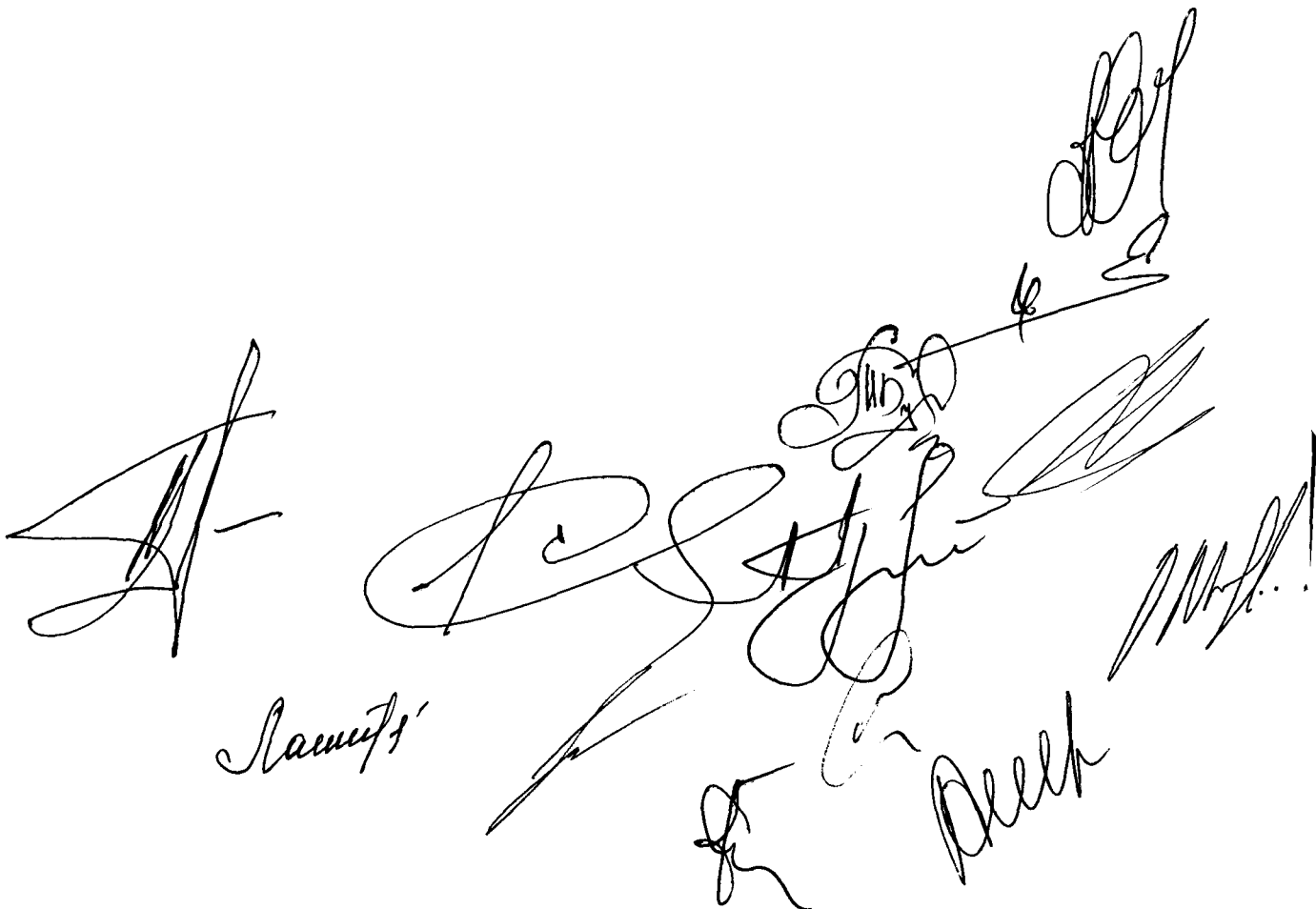


The lower half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. The signatures are stylized and vary in complexity. One signature in the upper right is more legible and appears to be 'Кашин'. There are approximately 10-12 distinct marks scattered across the bottom half of the page, some appearing to be initials and others full signatures.

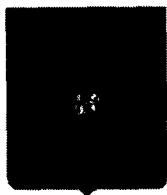
## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Лашин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » апреля 2023 г.

№ 934-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.И.Пискареву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ПВИ-2/24 от 28 февраля 2023 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151  
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
В.И.Пискаревым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 330<sup>3</sup>, предусматривающей ответственность за участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное деяние либо имеющих судимость за совершение преступления, предусмотренного статьей 284<sup>1</sup> или проектируемой статьей 330<sup>3</sup> УК.

Законопроектом также предлагается внести изменение в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которому

0206053-Уч-2023 (3.0)



предварительное следствие по уголовным делам, предусмотренным проектируемой статьей 330<sup>3</sup> УК, производится следователями Следственного комитета Российской Федерации.

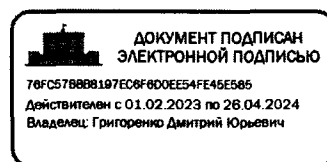
Законопроект подготовлен во взаимосвязи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 13<sup>2</sup> и 30<sup>1</sup> Федерального закона "О некоммерческих организациях", предусматривающим возможность участия физических и юридических лиц в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации после внесения в указанный реестр сведений о структурных подразделениях такой организации, и с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", которым предлагается установить административную ответственность за несоблюдение предусматриваемых законопроектом требований.

Вместе с тем в примечании к проектируемой статье 330<sup>3</sup> УК в целях однозначного толкования понятия «участие в деятельности» следует определить как формы такого участия, так и виды деятельности иностранных или международных некоммерческих неправительственных организаций на территории Российской Федерации, а также конкретизировать, кто будет являться субъектом данного преступления, что позволит избежать возникновения проблем в правоприменительной практике.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко





**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

31 марта 2023 г. № 4-ВС-1669/23  
ПВИ-2/23 28.02.2023  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.И. ПИСКАРЕВУ**

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный  
кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального  
кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона (далее - законопроект) изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроект планируется к внесению совместно с проектами федеральных законов: «О внесении изменений в статьи 13<sup>2</sup> и 30<sup>1</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях»» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроектом предлагается:

- дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ) статьей 330<sup>3</sup>, устанавливающей ответственность за участие в деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, для лиц, ранее привлеченных к административной ответственности за аналогичное деяние два раза в течение одного года, либо имеющих судимость за совершение преступления, предусмотренного проектируемой статьей, или статьей 284<sup>1</sup> УК РФ, а также за организацию деятельности таких организаций на территории Российской Федерации;

- включить в диспозицию части 1 статьи 284<sup>1</sup> УК РФ альтернативный криминообразующий признак состава преступления - наличие у лица судимости за совершение преступления, предусмотренного проектной статьей 330<sup>3</sup>;



23/0037385/001

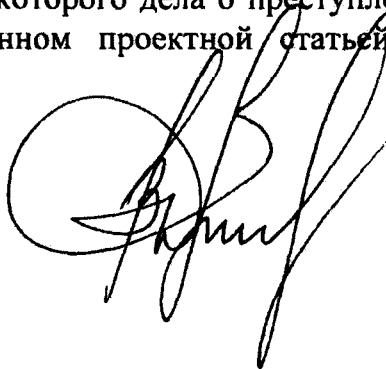


- внести корреспондирующее дополнение в пункт «а» части 1 статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации путем закрепления проектируемой статьи 330<sup>3</sup> в перечне преступлений, по уголовным делам о которых предварительное расследование производится следователями Следственного комитета Российской Федерации.

Учитывая направленность законодательной инициативы, концептуальных замечаний и предложений по законопроекту не имеется.

Вместе с тем полагаем необходимым отметить, что Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 509-ФЗ «О внесении изменений в статьи 31 и 35 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» подсудность уголовных дел о преступлениях с административной преюдицией была изменена – их рассмотрение отнесено к ведению районных судов. Это позволило исключить случаи, когда к подсудности одного и того же мирового судьи были отнесены дела о привлечении лица как к административной ответственности, так и к уголовной за повторное совершение аналогичного деяния.

Данное законодательное решение не учтено в представленном законопроекте, по смыслу которого дела о преступлении с административной преюдицией, предусмотренном проектной статьей 330<sup>3</sup>, будут подсудны мировому судье.



В.А. Давыдов

